



**TERCEIRA SECRETARIA  
DIRETORIA LEGISLATIVA  
DIVISÃO DE TAQUIGRAFIA E APOIO AO PLENÁRIO  
SETOR DE TRAMITAÇÃO, ATA E SÚMULA  
4ª SESSÃO LEGISLATIVA DA 6ª LEGISLATURA  
ATA SUCINTA DA 16ª  
(DÉCIMA SEXTA)  
SESSÃO ORDINÁRIA, TRANSFORMADA EM COMISSÃO GERAL PARA  
DISCUTIR O PROGRAMA DE DESCENTRALIZAÇÃO ADMINISTRATIVA  
E FINANCEIRA – PDAF E OS DESAFIOS DA GESTÃO DAS ESCOLAS  
PÚBLICAS DO DISTRITO FEDERAL,  
EM 13 DE MARÇO DE 2014**

**SÚMULA**

**PRESIDÊNCIA:** Deputados Wasny de Roure e Joe Valle

**SECRETARIA:** Deputados Agaciel Maia e Joe Valle

**LOCAL:** Plenário da Câmara Legislativa do Distrito Federal

**INÍCIO:** 15 horas e 35 minutos

**TÉRMINO:** 18 horas e 30 minutos

**PRESENÇA** – Compareceram os seguintes deputados:

- Deputado Agaciel Maia – PTC
- Deputada Arlete Sampaio – PT
- Deputado Chico Leite – PT
- Deputado Chico Vigilante – PT
- Deputado Cláudio Abrantes – PT
- Deputado Dr. Michel – PP
- Deputada Eliana Pedrosa – PPS
- Deputado Joe Valle – PDT
- Deputada Liliane Roriz – PRTB
- Deputada Luzia de Paula – PEN
- Deputado Olair Francisco – PTdoB
- Deputado Prof. Israel Batista – PV
- Deputado Robério Negreiros – PMDB
- Deputado Rôney Nemer – PMDB
- Deputado Wasny de Roure – PT

**1 ABERTURA**

Presidente (Deputado Wasny de Roure):

- Está aberta a sessão.
- Sob a proteção de Deus, são iniciados os trabalhos.



### 1.1 LEITURA DE ATA

– Dispensada a leitura, o Presidente considera aprovada, sem observações, a Ata da 15ª Sessão Ordinária.

### 1.2 LEITURA DE EXPEDIENTE

- **Mensagem nº 69, de 2014**, do Governador do Distrito Federal, que encaminha o **Projeto de Lei nº 1.833, de 2014**.
- **Projeto de Lei nº 1.832, de 2014**, do Deputado Chico Vigilante.
- **Projeto de Decreto Legislativo nº 254, de 2014**, do Deputado Wasny de Roure.
- **Indicações nºs 17.055 e 17.056, de 2014**, do Deputado Robério Negreiros.
- **Indicação nº 17.057, de 2014**, do Deputado Dr. Michel.
- **Requerimento nº 3.131, de 2014**, do Deputado Robério Negreiros.
- **Requerimento nº 3.132, de 2014**, do Deputado Wasny de Roure.
- **Requerimentos nºs 3.133 a 3.136, de 2014**, da Deputada Eliana Pedrosa.

**Obs.:** O expediente lido está anexo à ata.

## 2 COMUNICADO DA PRESIDÊNCIA

Presidente (Deputado Wasny de Roure):

– Informa que, de acordo com o Requerimento nº 3.039, de 2014, do Deputado Wasny de Roure, a sessão ordinária será transformada em comissão geral para discutir o Programa de Descentralização Administrativa e Financeira – PDAF e os desafios da gestão das escolas públicas do Distrito Federal.

### 2.1 COMPOSIÇÃO DA MESA

- **DEPUTADO WASNY DE ROURE**, Presidente da Câmara Legislativa do Distrito Federal – CLDF e autor do requerimento
- **DEPUTADO JOE VALLE**, presidente da Comissão de Fiscalização, Governança, Transparência e Controle – CFGT
- **DEPUTADO PROF. ISRAEL BATISTA**, Segundo-Secretário da CLDF
- **JACY BRAGA RODRIGUES**, Secretário de Estado Adjunto de Educação do Distrito Federal
- **CAIO ABBOTT**, Subsecretário de Orçamento Público da Secretaria de Estado de Planejamento e Orçamento do Distrito Federal
- **ADÃO NUNES DA SILVA**, Assessor Especial da Secretaria de Estado de Fazenda do Distrito Federal
- **JAIRO MENDONÇA**, Diretor do Colegiado e representante do Sindicato dos Professores – Sinpro/DF
- **GUILHERME PEREIRA DOS SANTOS**, presidente do Grêmio *On Line* do Centro de Ensino Médio nº 1 – CEM 01, do Gama



## 2.2 PRONUNCIAMENTOS

**DEPUTADO WASNY DE ROURE**, Presidente da CLDF e autor do requerimento

- Informa que deverá comparecer, às 17 horas, à cerimônia de assinatura de convênio entre a CLDF e o Senado Federal, e pede a compreensão de todos.
- Explica que esta comissão geral é motivada pela necessidade de equacionar os problemas advindos do Programa de Descentralização Administrativa e Financeira – PDAF, com o objetivo de pontuar e encontrar encaminhamentos viáveis que possam nortear o trabalho da Secretaria de Estado de Educação do DF e da Secretaria de Estado de Planejamento e Orçamento – SEPLAN.

**JACY BRAGA RODRIGUES**, Secretário de Estado Adjunto de Educação do DF

- Tece um panorama histórico do PDAF, a partir de sua criação em 2008.
- Explica que, nos três primeiros anos, havia um padrão financeiro para que as escolas pudessem elaborar a aplicação dos recursos.
- Comenta que, em 2012, a Lei Orçamentária aprovada destinava ao Programa um valor três vezes maior que o dos períodos precedentes, mas o Governo disponibilizou os recursos para as escolas somente no final do ano.
- Narra que, devido ao atraso no repasse desses recursos, parte do montante foi reprogramado para 2013, ano em que o valor orçamentário aprovado retornou ao parâmetro anterior, configurando uma contradição.
- Reporta-se à publicação da Portaria que fixava os valores a serem repassados às unidades escolares e às coordenações regionais para o exercício de 2013, e esclarece que o Governo não cumpriu o determinado no documento por insuficiência de recursos.
- Salaria que, em 2014, haverá um tratamento emergencial de ajuda às escolas, e informa que já houve liberação financeira de parte do valor destinado à educação.
- Expõe o plano de ação do Governo para a liberação dos recursos, de acordo com mapeamento geral das escolas e suas dificuldades, realizado pela Secretaria de Educação.

**GUILHERME PEREIRA DOS SANTOS**, presidente do Grêmio *On Line* do CEM 01, do Gama

- Apresenta um breve relatório das ações promovidas pelos membros do Grêmio e dos Centros de Ensino Médio nºs 1, 2 e 3 e do Centro Educacional nº 8, do Gama, em defesa das escolas públicas daquela região.
- Destaca que os valores referentes ao PDAF não foram repassados às escolas conforme o prometido pelo Governo, motivo pelo qual várias instituições de ensino acumularam dívidas.



- Ressalta a necessidade de transparência na execução do Programa de Descentralização Administrativa e Financeira – PDAF, bem como de distribuição organizada das verbas.
- Discorre sobre as péssimas condições das instalações das escolas públicas do Distrito Federal.
- Indaga do Secretário de Estado, Jacy Braga, o que foi feito com a verba não executada do ano de 2013.
- Critica restrições no uso do Passe Livre Estudantil que limitam o deslocamento dos estudantes.
- Protesta contra a falta de professores nas escolas públicas de ensino médio da região.
- Enumera várias obras que precisam ser realizadas na estrutura das escolas e pede ação imediata das autoridades competentes.

**JAIRO MENDONÇA**, Diretor do Colegiado do Sinpro/DF

- Refere-se ao Plano Nacional de Educação, em tramitação no Congresso Nacional, e afirma que o tema do financiamento é o obstáculo à sua aprovação.
- Avalia que o PDAF é apenas um dos problemas na educação do Distrito Federal, e qualifica-o como um importante insumo para o desenvolvimento dos projetos pedagógicos nas escolas públicas do Distrito Federal.
- Menciona algumas demandas da área a serem contempladas, como a creche, o ensino profissionalizante e, especialmente, a manutenção da qualidade, a qual exige a garantia de verbas e o financiamento público.
- Registra que os diretores das escolas se comprometeram com o valor declarado na Portaria de 2013 referente ao PDAF, e reivindica o repasse integral dos insumos determinados no documento.
- Reclama da atuação do Governo na esfera da Educação.

**DEPUTADA ELIANA PEDROSA**, Primeira Secretária da CLDF

- Manifesta a sua satisfação em ver uma juventude tão participativa e crítica.
- Recorda que, em fevereiro, fez um pronunciamento neste Plenário, solicitando à Liderança do Governo que promovesse diálogo com a Secretaria de Educação para tratar da questão do PDAF.
- Reporta-se ao discurso que proferiu anteriormente, no qual foi abordada a necessidade de um projeto político-pedagógico e de autonomia administrativa e financeira para uma gestão democrática.
- Afirma que o PDAF fortalece a economia local e a relação das escolas com a comunidade.
- Enfatiza que o Programa precisa ser reavaliado em vários aspectos, como a desburocratização do sistema.



- Comenta que os valores que seriam repassados em 2013 foram reduzidos muito além do anunciado, o que gerou um desgaste sem precedentes para os gestores das escolas públicas.
- Considera que o GDF deveria elaborar uma portaria de reconhecimento de dívida para o pagamento das contas do ano 2013.
- Critica o Governo por não ter tomado as providências cabíveis, deixando os gestores das escolas em situação difícil perante a comunidade local.
- Reforça a necessidade de se priorizar a educação, com o desenvolvimento de ações práticas e emergenciais.
- Adverte que a falta de investimento na educação repercute na categoria e provoca desânimo entre os profissionais.

**DEPUTADO JOE VALLE**, presidente da CFGT

- Anuncia a apresentação de projeto de lei, que determina que os recursos para o PDAF estejam aprovados no dia 20 de janeiro.
- Pede o apoio dos deputados para a sua proposição.

**DEPUTADA ARLETE SAMPAIO**, líder do Governo

- Dirige-se ao presidente do Grêmio *On Line*, Guilherme Pereira dos Santos, e compara a severidade da época da ditadura militar, nos primórdios da militância política da parlamentar, com o momento democrático atual, em que esse representante do Centro de Ensino Médio do Gama pode expressar e defender suas opiniões livremente.
- Lembra que um dos primeiros atos do ex-Governador Cristovam Buarque foi encaminhar à Câmara Legislativa do Distrito Federal um projeto de lei que tratava da gestão democrática, projeto esse esquecido nas gestões posteriores e retomado pelo Governo Agnelo Queiroz.
- Destaca que o Secretário de Educação, Marcelo Aguiar, está trabalhando para promover ações que garantam a democratização do processo educacional.
- Registra o empenho do Governador Agnelo em contratar professores para suprir a carência dos profissionais da educação na rede pública do Distrito Federal.
- Lamenta o veto a projeto de lei, de sua autoria, sobre descentralização de recursos financeiros para as escolas, quando de seu primeiro mandato nesta Casa Legislativa.
- Chama a atenção dos deputados para a responsabilidade de todos em contribuir para a efetivação do PDAF e para a resolução das pendências anteriores.
- Anuncia a realização de reunião, neste momento, da Junta de Execução Orçamentária, com a presença do Governador Agnelo Queiroz, do Secretário da Casa Civil, do Secretário de Fazenda e do Secretário de Planejamento, para debater projeto de lei com o fim de restabelecer o orçamento de diversas Secretarias, inclusive da Secretaria de Educação.



– Acredita que as pendências do PDAF serão solucionadas, mas coloca-se à disposição para marcar audiência com o Governador, caso o projeto de lei em discussão não resolva essa demanda.

– Promete trabalhar incessantemente pela excelência das escolas públicas do Distrito Federal.

**CAIO ABBOTT**, Subsecretário de Orçamento Público da Secretaria de Estado de Planejamento e Orçamento do DF

– Anuncia que os números apresentados pelo Secretário de Estado, Jacy Braga, condizem com os registros da Subsecretaria de Orçamento Público.

– Afirma que a Secretaria de Orçamento reconhece os pontos críticos na proposta orçamentária, e que o PDAF é um deles.

– Informa que não há notícias, desde 2008, de que a CLDF tenha feito alguma emenda supressiva com a utilização de recursos do PDAF.

**DEPUTADO PROF. ISRAEL BATISTA**, Segundo Secretário da CLDF

– Relata suas visitas a escolas do DF e a aflição de diretores com as dívidas contraídas no ano passado por não terem recebido recursos do PDAF.

– Manifesta sua preocupação com o medo, veiculado pelos diretores escolares nas últimas reuniões de que participou, de serem abandonados pelo Governo.

– Comemora a contratação de professores na rede pública, mas reclama do lento processo de remanejamento de pessoal.

– Enfatiza que a dívida do PDAF relativa a 2013 deve ser reconhecida formalmente pelo Governo.

– Elogia, em contrapartida, o fato de ser a primeira vez que recursos previstos no PDAF são disponibilizados no primeiro trimestre do ano.

– Frisa a necessidade de desburocratização para a rápida solução dos problemas, de modo que os diretores possam preocupar-se mais com a gestão pedagógica do que com a prestação de contas da escola.

**DEPUTADO JOE VALLE**, presidente da CFGT

– Testemunha que a Líder do Governo se comprometeu em buscar uma solução junto ao GDF, e acredita que os deputados trabalhem em prol dos gestores das escolas públicas.

– Enfatiza que a Secretaria de Educação necessita elaborar um plano de ação para as escolas, assim como preparar os seus gestores para as funções administrativas.

– Observa que, nas escolas públicas, muitos professores são desviados para as funções administrativas, desfalcando as salas de aulas.

– Parabeniza o Secretário de Estado, Jacy Braga, por reconhecer que houve um erro.



- Acredita que o plano de ação recomendado nesta comissão geral, o reconhecimento da dívida pelo GDF, possa abrandar a situação dos diretores das escolas frente aos fornecedores locais.
- Participa que, desde 2011, 30% de suas emendas são destinadas à área de Educação.
- Discorre sobre a importância da criação do Plano Distrital de Educação.

**JACY BRAGA RODRIGUES**, Secretário de Estado Adjunto de Educação do DF

- Informa que a Secretaria de Educação está ouvindo cada um dos diretores escolares, e esclarece que, por causa da inexistência de recursos financeiros para resolver a questão do PDAF/2013, optou-se por fazer uma gestão de compensação junto às escolas, atendendo prioritariamente àquelas em insolvência.
- Garante que nenhum dos diretores será abandonado.
- Considera inviável a Portaria de 2013 referente aos recursos do PDAF, e ressalta que o teto de 60 milhões de reais é a quantia estimada como satisfatória pela Secretaria de Educação para o Programa.
- Revela que, já em 1995, executava-se a descentralização de recursos para as escolas, prática que serviu de exemplo para a criação do *Programa Dinheiro Direto na Escola* – PDDE pelo Ministério da Educação.
- Posiciona-se contrário à retirada da administração das contas de água, luz e telefone pelas escolas.
- Pede a contribuição dos gestores das escolas e a participação da base no aperfeiçoamento do PDAF.
- Alude à dificuldade da desburocratização.
- Assinala uma das propostas em pauta, por meio da qual o recurso financeiro seria repassado às escolas sem estabelecimento de destinação de gastos, os quais seriam determinados por planejamento de uma assembleia escolar, de acordo com as necessidades, e aprovados pelo Conselho Escolar.
- Descreve o *Quadro de Detalhamento da Despesa* do Governo, no qual se baseia para programar e organizar os gastos na Secretaria de Educação, e sustenta que o mesmo método deveria funcionar nas escolas.
- Defende o emprego de limites para a reprogramação de despesas.
- Entrega à Casa a relação dos saldos de capital e de custeio das escolas do Distrito Federal no dia 31 de dezembro de 2013.
- Avisa aos estudantes do Centro de Ensino Fundamental nº 15, presentes na galeria, que eles serão chamados para rediscutir a compensação dos recursos do PDAF na liberação do segundo lote de 30 milhões de reais.

**VERA LÚCIA RIBEIRO**, Diretora da Escola Classe da 413 Sul

- Narra a sua experiência como diretora de escola pública, e discorre sobre as dificuldades encontradas na administração do estabelecimento de ensino.



- Revela a sua angústia perante a comunidade com a falta de repasse das verbas de 2013.
- Declara que os gestores das escolas se sentem abandonados pelo Poder Público.
- Ressalta que há vários outros problemas a serem discutidos além do PDAF, critica o Governo por não promover um debate com os gestores e pede mais respeito em relação à categoria.

**WILLIAM OLIVEIRA**, presidente da União dos Estudantes Secundaristas – UMES do Gama

- Avalia que o investimento em educação não é prioritário para o Governo.
- Censura o GDF por não cumprir a promessa de liberação de verba superior para as escolas que aderissem à proposta da semestralidade.
- Julga que o projeto foi implantado em caráter impositivo para maquiar os índices de reprovação no Distrito Federal.
- Apregoa a necessidade de maiores investimentos para a melhoria da educação.
- Recorda a promessa de campanha do Governador, ainda não cumprida, de instalar cobertura nas quadras das escolas do Gama.
- Previne o Secretário Adjunto de Educação de que os estudantes realizarão um ato de protesto no Buriti, caso a verba do PDAF não chegue às escolas.

**JOSÉ WILLYAM MENDES DE SOUSA**, vice-presidente do Grêmio Estudantil do Centro de Ensino Médio nº 2 – CEM 02, do Gama

- Comenta a falta de estrutura das escolas e as dificuldades encontradas pelos professores para ministrar suas aulas.
- Indaga a razão de se investir na Copa do Mundo e não em educação.
- Classifica como inaceitável o fato de as salas de aula não serem equipadas com o mínimo de conforto para o aprendizado dos estudantes.
- Lamenta a falta de repasse das verbas prometidas pelo Governo, por intermédio do PDAF.

**JOSELMA RAMOS MOUTA**, Diretora do Centro Educacional Elefante Branco

- Agradece à Diretoria Regional de Ensino do Plano Piloto e Cruzeiro a ajuda no que tange às dificuldades relativas ao PDAF/2013, não disponibilizado pelo Governo, e à lotação de professores no Centro Educacional Elefante Branco.
- Informa que, no colégio, falta apenas um professor.
- Considera a educação uma engrenagem que deve estar ajustada em todos os aspectos, e acredita que, sem o PDAF, o Governo perderá impostos e orçamento, uma vez que os gestores são fiscalizadores indiretos ao cobrar dos fornecedores cinco certidões para poder efetivar as compras.
- Pede ao Secretário Adjunto de Educação a reforma do CE Elefante Branco.



**CLEBER RIBEIRO SOARES**, Diretor do Sinpro/DF

- Lamenta concluir que a educação não constitui prioridade para o Governo.
- Menciona projetos que foram lançados sem planejamento prévio, o que resultou em fracasso.
- Enfatiza que a ausência de um plano de execução inviabilizará a resolução do endividamento das escolas.
- Elenca medidas que o Sinpro entende serem importantes para o resgate da educação no Distrito Federal.

**MARCELO LUCAS SANTOS ALBERNAZ**, representante do CEM 01, do Gama

- Reivindica ações efetivas do Governo em prol da educação.

**ÁGATHA LORRANY GOMES REIS**, representante do CEM 01, do Gama

- Elogia a direção da escola onde estuda, e afirma que o Governo não oferece nenhum suporte aos gestores.
- Ressalta que a instituição é considerada uma escola inclusiva, porém não possui instalações e recursos adequados para o aprendizado dos alunos com deficiência.
- Comenta a falta de infraestrutura da escola e refere-se às dívidas acumuladas no ano 2013.
- Indaga o destino da verba do PDAF de 2013 e pede uma resposta do GDF.

**JACY BRAGA RODRIGUES**, Secretário de Estado Adjunto de Educação do DF

- Responde a críticas feitas em relação à alimentação escolar.
- Assegura que a Secretaria irá viabilizar propostas da Câmara Legislativa para resolver a questão do PDAF/2013.
- Elogia a participação dos alunos nesta comissão geral.
- Promete à diretora do Centro Educacional Elefante Branco realizar a reforma solicitada, bem como a de diversas outras unidades que fazem parte da história da educação do Distrito Federal, mas ressalva que há problemas de tombamento e de arquitetura a serem contornados.
- Reconhece como legítima a observação da diretora da Escola Classe da 413 Sul sobre as direções escolares, mas acentua que a gestora deve considerar a ajuda dada ao estabelecimento pela Regional de Ensino na quitação de dívidas com o programa *Jovem Educador*.

**GUILHERME PEREIRA DOS SANTOS**, presidente do Grêmio *On Line* do CEM 02, do Gama

- Afirma que há outros problemas nas escolas a serem discutidos além dos relativos ao PDAF.



- Faz referência a discursos anteriores em relação à inclusão social e protesta contra a falta de infraestrutura para receber alunos especiais nas escolas.
- Saúda os representantes dos centros de ensino presentes nesta comissão geral.
- Aborda o tema da falta de professores nas escolas.
- Defende a atuação dos diretores dos centros educacionais e parabeniza-os pela coragem e determinação.
- Opõe-se à burocracia que atrasa o funcionamento adequado do ensino público.

**JAIRO MENDONÇA**, Diretor do Colegiado do Sinpro/DF

- Avalia que o Governo tem o dever de reconhecer a dívida existente em relação ao PDAF.
- Ressalta que o Sinpro/DF participa ativamente da elaboração do Plano Distrital de Educação, e apregoa uma política permanente de Estado, com metas a cumprir e controle social dos financiamentos, a fim de que os recursos sejam efetivamente executados em educação.

**DEPUTADO WASNY DE ROURE**, Presidente da CLDF e autor do requerimento

- Apresenta as propostas de encaminhamento definidas nesta comissão geral.
- Avisa que a Casa irá discutir a disponibilização de recursos provenientes de emendas dos Parlamentares.
- Informa que serão destacados três técnicos para dar suporte ao processo de equacionamento do PDAF.
- Destaca a importância da participação dos Deputados no acompanhamento do processo.
- Comenta que, em recente visita à Diretoria Regional de Ensino de Planaltina, tomou conhecimento dos problemas que afetam os estabelecimentos de ensino da região.
- Coloca-se à disposição e reforça o compromisso da CLDF de colaborar com a Secretaria de Educação para sanar o problema.

**DEPUTADO PROF. ISRAEL BATISTA**, Segundo Secretário da CLDF

- Defende o aperfeiçoamento do Programa de Descentralização Administrativa e Financeira – PDAF, e propõe-se a ajudar nesse trabalho.

**DEPUTADO JOE VALLE**, presidente da CFGT

- Agradece a oportunidade de participar desta comissão geral e considera imprescindível a presença de representantes do Governo para o debate.
- Reforça a necessidade de dar destaque ao Plano Distrital de Educação.



- Ressalta a importância da participação do Sinpro nesse processo.
- Conclama a Secretaria de Educação a envolver-se também na discussão do Plano.
- Enaltece o Presidente desta Casa, Wasny de Roure, pela iniciativa e seriedade com que trata as questões que chegam à CLDF.
- Acredita que a CLDF possa contribuir para a solução desse impasse.

**DEPUTADO WASNY DE ROURE**, Presidente da CLDF e autor do requerimento

- Anuncia a existência de agenda para debater o Plano Distrital de Educação, e solicita a ajuda dos integrantes da Secretaria de Educação e do Sindicato dos Professores na discussão do assunto.
- Agradece aos parlamentares, às autoridades e à comunidade a presença nesta comissão geral.

### **3 ENCERRAMENTO**

Presidente (Deputado Wasny de Roure):

- Declara encerrada a sessão.

Eu, Primeiro(a)-Secretário(a), nos termos do art. 128 do Regimento Interno, lavro a presente Ata.

Primeiro(a)-Secretário(a)

### **Expediente lido na 16ª Sessão Ordinária, em 13 de março de 2014**

*Ata lida e aprovada na 17ª Sessão Ordinária, de 18/3/2014.  
(Obs.: a íntegra dos expedientes lidos nesta sessão consta da publicação desta ata  
no Diário da Câmara Legislativa)*