



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

**TERCEIRA SECRETARIA
DIRETORIA LEGISLATIVA
DIVISÃO DE TAQUIGRAFIA E APOIO AO PLENÁRIO
SETOR DE TRAMITAÇÃO, ATA E SÚMULA
3ª SESSÃO LEGISLATIVA DA 6ª LEGISLATURA
ATA SUCINTA DA 13ª
(DÉCIMA TERCEIRA)
SESSÃO ORDINÁRIA, TRANSFORMADA EM COMISSÃO GERAL PARA
DISCUTIR OS ALVARÁS NO DISTRITO FEDERAL,
EM 7 DE MARÇO DE 2013**

SÚMULA

PRESIDÊNCIA: Deputado Chico Vigilante

SECRETARIA: Deputado Prof. Israel Batista

LOCAL: Plenário da Câmara Legislativa do Distrito Federal

INÍCIO: 15 horas e 25 minutos

TÉRMINO: 18 horas e 30 minutos

PRESENÇA – Compareceram os seguintes deputados:

- Deputada Arlete Sampaio – PT
- Deputado Aylton Gomes – PR
- Deputada Celina Leão – PSD
- Deputado Chico Leite – PT
- Deputado Chico Vigilante – PT
- Deputado Cláudio Abrantes – sem partido
- Deputado Dr. Michel – PEN
- Deputada Eliana Pedrosa – PSD
- Deputado Joe Valle – PSB
- Deputada Liliane Roriz – PSD
- Deputada Luzia de Paula – PEN
- Deputado Prof. Israel Batista – PEN
- Deputado Robério Negreiros – PMDB
- Deputado Rôney Nemer – PMDB
- Deputado Washington Mesquita – PSD
- Deputado Wasny de Roure – PT

Obs.: O Deputado Raad Massouh – PPL encontra-se em licença, de acordo com o Memorando nº 20/2013-GDRM.

1 ABERTURA

Presidente (Deputado Chico Vigilante):

- Está aberta a sessão.
- Sob a proteção de Deus, são iniciados os trabalhos.



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

1.1 LEITURA DE EXPEDIENTE

- **Mensagem nº 64, de 2013**, do Governador do Distrito Federal.
- **Projeto de Lei nº 1.386, de 2013**, de autoria do Deputado Aylton Gomes.
- **Projeto de Lei nº 1.387, de 2013**, de autoria da Deputada Luzia de Paula.
- **Indicações nºs 9.922 e 9.923, de 2013**, de autoria do Deputado Benedito Domingos.
- **Indicações nºs 9.924 a 9.926, de 2013**, de autoria do Deputado Agaciel Maia.
- **Indicações nºs 9.927 a 9.937, de 2013**, de autoria do Deputado Cristiano Araújo.
- **Indicação nº 9.938, de 2013**, de autoria do Deputado Rôney Nemer.
- **Indicações nºs 9.939 a 9.944, de 2013**, de autoria do Deputado Dr. Michel.
- **Indicações nºs 9.945 a 9.948, de 2013**, de autoria da Deputada Eliana Pedrosa.
- **Indicação nº 9.949, de 2013**, de autoria do Deputado Robério Negreiros.
- **Moção nº 446, de 2013**, de autoria do Deputado Aylton Gomes.
- **Moção nº 447, de 2013**, de autoria do Deputado Robério Negreiros.
- **Moção nº 448, de 2013**, de autoria da Deputada Luzia de Paula.
- **Requerimento nº 2.188, de 2013**, da Deputada Eliana Pedrosa.
- **Requerimento nº 2.189, de 2013**, do Deputado Aylton Gomes.

Obs.: O expediente lido está anexo à ata.

2 COMUNICADO DA PRESIDÊNCIA

Presidente (Deputado Chico Vigilante):

– Informa que, de acordo com o Requerimento nº 2.153, de 2013, do Deputado Chico Vigilante, a sessão ordinária será transformada em comissão geral para discutir os alvarás no Distrito Federal.

2.1 COMPOSIÇÃO DA MESA

- **DEPUTADO CHICO VIGILANTE**, presidente da sessão e autor do requerimento
- **CHICO FLORESTA**, Subsecretário de Regularização da Secretaria de Estado de Habitação, Regularização e Desenvolvimento Urbano – SEDHAB
- **CORONEL SALES**, representante do Comandante-Geral do Corpo de Bombeiros Militar do Distrito Federal – CBMDF, Coronel Gilberto Lopes da Silva
- **MAURO MARTINELLI**, Diretor de Engenharia da Companhia Energética de Brasília – CEB
- **CLEBER ROBERTO PIRES**, Presidente da Associação Comercial do Distrito Federal – ACDF
- **ANTÔNIO AUGUSTO DE MORAES**, Presidente do Sindicato do Comércio Varejista do Distrito Federal – Sindivarejista
- **ADELMIR ARAÚJO SANTANA**, Presidente da Federação do Comércio de Bens, Serviços e Turismo do Distrito Federal – Fecomércio-DF



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

– **JOSIANA AGUIAR WANDERLEY**, Diretora de Normas Técnicas e Padrões Urbanos da Secretaria de Estado de Habitação, Regularização e Desenvolvimento Urbano – SEDHAB

– **WALID DE MELO PIRES SARIEDINE**, Diretor de Assuntos de Desenvolvimento Sindical e Relação do Trabalho da Federação das Indústrias do Distrito Federal – FIBRA

– **CARLOS AUGUSTO LEÔNCIO LOPES**, representante da Secretaria de Governo

2.2 PRONUNCIAMENTOS

DEPUTADO CHICO VIGILANTE, presidente da sessão

– Alerta quanto ao número excessivo de estabelecimentos sem alvará em funcionamento no DF, correndo o risco de serem fechados.

– Assinala a dificuldade no fornecimento de energia elétrica para novas construções.

– Salaria que a burocracia existente desestimula empresários a investirem no DF e manifesta preocupação com o atraso causado no desenvolvimento.

– Critica o modo como foram fechados estabelecimentos de diversão após a tragédia de Santa Maria.

– Chama a atenção para a instalação de grandes empresas fora do Distrito Federal por conta das dificuldades encontradas, o que pode gerar evasão de impostos e desemprego.

– Explica que o objetivo desta comissão geral é debater o assunto e encontrar solução para essas questões.

CLEBER ROBERTO PIRES, Presidente da ACDF

– Apresenta dados que mostram a porcentagem de empresas que encerraram suas atividades comerciais no Plano Piloto.

– Expõe as dificuldades dos comerciantes para se adequarem às normas instauradas pelos órgãos de controle com relação aos “puxadinhos” e ressalta a necessidade de diálogo entre os envolvidos no processo.

– Avalia que, apesar do número considerável de pequenos e grandes estabelecimentos sem alvará de funcionamento, a fiscalização tem visado pontualmente os menos favorecidos.

– Parabeniza o Administrador de Taguatinga, Carlos Jales, pelos seus esforços em prol dos comerciantes daquela região administrativa.

– Pondera que é preciso existir sintonia entre órgãos controladores, setor produtivo e sociedade para tornar possível uma solução definitiva.

ADELMIR ARAÚJO SANTANA, Presidente da Fecomércio-DF

– Relaciona o problema à criação do Distrito Federal e à definição original dos setores.

– Traça histórico da questão dos “puxadinhos” e do surgimento de áreas sem a devida regularização fundiária.



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

– Argumenta que, se os órgãos fiscalizadores forem rigorosos, mais de 2.600 estabelecimentos estarão impossibilitados de funcionar, o que gerará desemprego e desconforto para toda a população do Distrito Federal.

– Ressalta que cabe aos poderes constituídos encontrar um caminho para viabilizar os empreendimentos comerciais do DF.

– Enfatiza a importância de processo de regulação que garanta segurança à população e também aos investimentos em negócios.

ANTÔNIO AUGUSTO DE MORAES, Presidente do Sindivarejista

– Observa que os obstáculos enfrentados para operar dentro dos patamares necessários e da legalidade estão inibindo pequenos empresários e organizações de fora.

– Lembra que o comércio responde por mais de 80% da arrecadação do GDF e salienta que cabe a este zelar pelos interesses do setor.

– Aborda a questão dos “puxadinhos” e critica a burocracia existente para a regularização dos estabelecimentos.

– Defende a flexibilização de algumas exigências legais.

– Considera positiva a ampliação do espaço físico das lojas, uma vez que permite a geração de mais empregos e o crescimento do faturamento.

– Julga importantes o contato com o Governo e a compreensão dos órgãos fiscalizadores no sentido de alcançar uma solução para o problema.

– Contrasta o crescimento populacional e o decréscimo de contratações no setor varejista ocorrido em Brasília, nos dois últimos meses.

WALID DE MELO PIRES SARIEDINE, Diretor de Assuntos de Desenvolvimento Sindical e Relação do Trabalho da FIBRA

– Declara que, no entendimento da FIBRA, é preciso respeitar as instituições governamentais, bem como a missão de gerar empregos.

– Examina a questão do zoneamento econômico, da segurança jurídica e da manutenção de programas.

– Refere-se à Lei nº 4.457/2009 e recomenda que seja elaborada uma nova lei, a exemplo do programa IDEAS Comércio e Serviços.

– Pondera que a indústria faz parte do processo produtivo e que a falta dela traz como consequência perda de arrecadação e transferência de recursos para outros Estados.

DEPUTADO RÔNEY NEMER – PMDB

– Revela que realizou audiência a respeito do mesmo tema no ano passado.

– Relata que fez parte de grupo de profissionais que elaborou projeto de lei com a intenção de resolver o problema dos alvarás no Distrito Federal, o qual foi entregue ao Executivo, sem que até hoje tenha havido resposta.



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

- Indaga a razão pela qual é inconstitucional, no Distrito Federal, a concessão de alvarás em localidades não regularizadas em termos fundiários e de zoneamento, ao contrário do que ocorre em outras unidades da Federação.
- Rebate críticas à lei que regularizou os “puxadinhos” e assevera que ela salvou muitos estabelecimentos do encerramento de suas atividades.
- Exibe orgulho por ser auditor fiscal do Distrito Federal e defende a Agência de Fiscalização do Distrito Federal – Agefis.
- Estima que a Lei Complementar de Uso e Ocupação do Solo – LUOS e o Plano de Preservação do Conjunto Urbanístico – PPCUB serão instrumentos minimizadores dos problemas relacionados à concessão de alvarás no Distrito Federal.
- Manifesta-se favorável ao tombamento encarado de forma não radical, que respeite a dinâmica do crescimento de Brasília.

CHICO FLORESTA, Subsecretário de Regularização da SEDHAB

- Acentua a necessidade de se compreender a essência do problema para poder solucioná-lo com eficácia.
- Apresenta dados relativos à população que vive em ocupações irregulares e em aglomerados.
- Reconhece a invasão de terra e a grilagem como processos recorrentes no DF, e frisa a orientação do Governador Agnelo de buscar a regularização.
- Salaria que o Plano Diretor de Ordenamento Territorial – PDOT, a LUOS e o PPCUB objetivam favorecer a resolução desses problemas específicos.
- Enumera prioridades em relação ao processo de regularização.
- Menciona dificuldade quanto à aceitação da Lei federal nº 11.977/2009, que ajuda a acelerar o processo de regularização, razão pela qual foi necessário aprovar a Lei nº 4.996/2012, que a recepção.
- Acrescenta que esta foi objeto de uma ação direta de inconstitucionalidade – ADIN do Ministério Público, mas que o GDF está confiante de que irá vencer a causa.
- Destaca a cultura de apropriação do tombamento de Brasília e alude aos problemas no setor produtivo.
- Defende a revisão de normas em um processo amplo e democrático.
- Acredita que a iniciativa do Deputado Chico Vigilante permitirá a troca de ideias entre setores e poderá originar a apresentação de medidas suplementares às previstas no PDOT, na LUOS e no PPCUB.
- Acentua a determinação do Governador Agnelo para que haja um trabalho em prol da resolução do problema.

DEPUTADO WASHINGTON MESQUITA – PSD

- Informa que realizou, há poucos dias, audiência pública acerca da segurança nas casas de *shows* em Brasília e que foi muito rico o debate.
- Acredita que o Governo, juntamente com a Câmara Legislativa e os órgãos de controle, irá encontrar uma solução viável para o problema em questão.
- Destaca o trabalho de restauração de Brasília que vem sendo feito pelo GDF.



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

- Realça a necessidade de evitar prejuízos para o comércio e aumento do desemprego.
- Almeja a criação em Brasília de um polo de desenvolvimento industrial.

CARLOS AUGUSTO LEÔNCIO LOPES, representante da Secretaria de Governo

- Comunica que a Secretaria de Governo analisa proposição que aperfeiçoará a Lei nº 4.457/2009, eivada de vícios de constitucionalidade.
- Acrescenta que, finalizada essa etapa, a sociedade será chamada a opinar.

DEPUTADO AYLTON GOMES – PR

- Aborda o impacto negativo causado pela impossibilidade de concessão de alvarás de funcionamento pelos administradores locais no desenvolvimento das regiões administrativas.
- Acredita que a solução para a questão surgirá a partir da união de todos.

JOSIANA AGUIAR WANDERLEY, Diretora de Normas Técnicas e Padrões Urbanos da SEDHAB

- Informa que participa de grupo de trabalho que discute o tema e que uma das questões debatidas é a do zoneamento.
- Lembra que, em breve, a CLDF irá receber a LUOS e o PPCUB para análise, abrindo a oportunidade para correções nas normas antigas.
- Julga que há casos em que o alvará de funcionamento não deve ser concedido, com o intuito de preservar determinada região.
- Informa que o zoneamento de áreas irregulares está sendo analisado para que, no futuro, não haja prejuízo ao processo de regularização.

DEPUTADO DR. MICHEL – PEN

- Discorda da exigência de renovação dos alvarás e de sua vinculação ao zoneamento.
- Nomina empresas de grande porte da região da Fercal que, embora estejam entre as maiores arrecadadoras de tributos do Distrito Federal, funcionam sem alvará.
- Questiona os resultados de mudanças nas leis.
- Defende a atuação da Agefis, que, no seu entender, apenas cumpre o que a Lei determina.

CORONEL SALES, representante do CBMDF

- Justifica o seu atraso e garante que o *show* do cantor Elton John ocorrerá sem problemas de segurança contra incêndio e pânico.
- Frisa que o trabalho do Corpo de Bombeiros visa ao bem da comunidade e que a corporação também é prejudicada pela questão dos alvarás de funcionamento.



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

- Fala das dificuldades da corporação em relação ao assunto, e também com os “puxadinhos” e as edificações tombadas.
- Anuncia a elaboração de norma técnica específica para a preservação do patrimônio público.
- Assegura que o Corpo de Bombeiros deseja fazer parte do desenvolvimento do Distrito Federal.

MAURO MARTINELLI, Diretor de Engenharia da CEB

- Esclarece que governos anteriores tiraram recursos da CEB para investir em atividades não relacionadas à distribuição de energia elétrica.
- Sustenta que o GDF tem feito um investimento vultoso na CEB para garantir distribuição de energia com qualidade para o Distrito Federal.
- Compara o balanço feito pela CEB nos anos de 2010, 2011 e 2012.
- Ressalta que, em 2012, a CEB fez o maior investimento anual de sua história.
- Detalha as obras realizadas e as que serão inauguradas em breve.
- Esclarece que decreto assinado pelo Governador permitiu à CEB levar energia elétrica a áreas irregulares consolidadas.
- Afirma que vinte e três mil unidades consumidoras permanecem na ilegalidade, prejudicando os consumidores regulares em razão de ligações mal feitas e fora da técnica.
- Destaca que a demanda crescente de energia em todo o Distrito Federal exige quase o dobro do investimento feito em outras unidades da Federação.
- Apresenta, em primeira mão, a solução encontrada para instalação de energia em novas construções.

CARLOS ALBERTO JALES, Administrador Regional de Taguatinga

- Registra que os prédios de Taguatinga são ultrapassados e a grande maioria não possui carta de *habite-se*.
- Entende o Governo é o responsável pela solução do problema da concessão de alvarás no Distrito Federal e que ele deve contribuir para a geração de empregos e para o aumento da arrecadação de tributos, oferecendo dignidade aos empresários locais.
- Relata ações da Administração de Taguatinga que promoveram o desenvolvimento do setor econômico da região.

HENRIQUE ARAGÃO, proprietário do restaurante La Ursa, do Setor Bancário Norte

- Comenta que participou de audiência pública nesta Casa, na semana passada, para discutir a segurança de casas noturnas.
- Lamenta a ausência de representantes do Sindicato de Hotéis, Restaurantes, Bares e Similares do DF – Sindhobar e da Associação Brasileira de Bares e Restaurantes – Abrasel.
- Frisa que os empresários desejam estar de acordo com a Lei e buscam as Administrações Regionais com esse intuito.



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

- Sugere a convergência de atendimento dos diversos órgãos em um mesmo local para facilitar a regularização da documentação pelos empresários.
- Parabeniza o GDF e considera positivo ver tantos órgãos juntos dialogando sobre o tema.
- Manifesta sua preocupação com o fechamento de casas pela Agefis, a pouco tempo do início da Copa das Confederações, em decorrência do que houve em Santa Maria.
- Ressalta que o GDF está deixando de arrecadar impostos e que há trabalhadores na iminência de perder o emprego.

3 COMUNICADOS DA PRESIDÊNCIA

Presidente (Deputado Chico Vigilante):

- Comunica que o Tribunal de Justiça do Distrito Federal e dos Territórios – TJDFT considerou constitucional a lei que trata das feiras.
- Anuncia que o projeto de regularização dos alvarás será discutido em reunião na Casa Civil, com a presença de representantes do empresariado.
- Compromete-se a obter do Governo o encaminhamento de projeto de prorrogação dos prazos previstos para a adequação dos “puxadinhos” às normas previstas em lei.

4 ENCERRAMENTO

Presidente (Deputado Chico Vigilante):

- Agradece a presença de todos e declara encerrada a sessão.

Eu, Primeiro-Secretário, nos termos do art. 128 do Regimento Interno, lavro a presente Ata.

Primeiro-Secretário

**Expediente lido na 13ª Sessão Ordinária,
em 7 de março de 2013**

Ata lida e aprovada na 14ª Sessão Ordinária, de 12/3/2013.
(Obs.: a íntegra dos expedientes lidos nesta sessão consta da respectiva publicação no Diário da Câmara Legislativa)

**ERRATA**

Na página 1 da Ata Sucinta da 13ª Sessão Ordinária, de 7 de março de 2013, aprovada na 14ª Sessão Ordinária, de 12 de março de 2013,

onde se lê:

Obs.: O Deputado Raad Massouh – PPL encontra-se em licença, de acordo com o Memorando nº 20/2013-GDRM.

leia-se:

Obs.: O Deputado Raad Massouh – PPL solicitou licença parlamentar por intermédio do Memorando nº 20/2013-GDRM, lido na 12ª Sessão Ordinária, de 6/3/2013.

Errata publicada no Diário da Câmara Legislativa nº 57 - Suplemento, de 26/3/2013, p. 250.