



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL
PRESIDÊNCIA
Procuradoria-Geral
Núcleo de Processo de Licitação e Contratos



PARECER-PG Nº 421/2025-NPLC

Brasília, 14 de setembro de 2025.

PROCEDIMENTO LICITATÓRIO. CONTRATAÇÃO DE SISTEMA ÚNICO DE GOVERNANÇA. PREGÃO ELETRÔNICO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. LEI nº 14.133/2021, art. 6º, incs. XLI e XLV. AMD nº 62/2023. CONTROLE PRÉVIO DE LEGALIDADE. MINUTAS DE EDITAL, ATA DE REGISTRO DE PREÇOS e CONTRATO. APROVAÇÃO. ANÁLISE E PARECER.

Senhor Procurador-Geral,

Por meio do Despacho CPC (SEI 2315685), de 10/09/2025, o Sr. Presidente da Comissão Permanente de Contratação (CPC), em atenção ao disposto no art. 53 da Lei nº 14.133/2021, encaminha, para análise desta Procuradoria-Geral, **minutas de edital, ata de registro de preços e contrato** (SEI 2315670), referentes à contratação de um Sistema Tecnológico Único de Gestão de Estratégia, Portfólios, Projetos, Processos e Riscos, abrangendo licenças de uso de software, garantia, suporte técnico e serviços especializados, a fim de aprimorar a gestão da Quarta Secretaria juntamente a gestão orgânica e a governança corporativa da Câmara Legislativa do Distrito Federal - CLDF, de acordo com as especificações e as exigências constantes no Termo de Referência (SEI 2299590).

Por oportuno, requer, ainda, a realização por esta Procuradoria-Geral de **controle prévio de legalidade** da contratação em apreço, nos termos da normatização de regência.

Brevemente relatado, passo a opinar.

Preliminarmente, cumpre esclarecer que a presente análise cinge-se à conformidade jurídico-formal do procedimento à legislação de regência, excluídos os aspectos técnicos relacionados ao objeto pretendido, bem como a conveniência e a oportunidade da contratação, por se tratar de mérito administrativo, ambos de responsabilidade exclusiva da Autoridade Administrativa.

No que concerne à existência de disponibilidade orçamentária necessária e suficiente para o pagamento das obrigações a serem executadas no exercício financeiro em curso, por se tratar de contratação por meio de Sistema de Registro de Preços, deverá ser verificada por ocasião da efetiva contratação do objeto.

Instruem o procedimento em apreço os artefatos pertinentes ao **planejamento da contratação**: Documento de Formalização de Demanda – DFD (SEI 2065336), Estudo Técnico Preliminar – ETP (SEI 2096884), Mapa de Gerenciamento de Risco – MGR (SEI 2096886) e Termo de Referência – TR (SEI 2299590).

Registro a ocorrência de dissenso, verificado durante a fase de planejamento da contratação, entre o entendimento sustentado pela Diretoria de Administração e Finanças – DAF e a concepção defendida pela Diretoria de Modernização e Inovação Digital – DMI, quanto ao procedimento licitatório de contratação, em especial, a adoção, na espécie, do Sistema de Registro de Preços - SRP, questão resolvida em 04/06/2025 pelo Sr. Secretário-Geral/Presidência, consoante Despacho GMD (SEI 2178788), afigurando-se, *s.m.j.*, inoportuna a reapreciação da matéria por este órgão técnico consultivo nesta fase do procedimento licitatório, porquanto superada pela decisão da Autoridade Administrativa.

Ademais, digno de nota a realização, na fase preparatória do processo licitatório para fins de registro de preços, do procedimento público de **intenção de registro de preços (IRP)**, para possibilitar a participação de outros órgãos ou entidades da Administração Pública na respectiva ata e determinar a estimativa total de quantidades da contratação, nos termos do disposto no art. 9º do AMD nº 62/2023.

Outrossim, constato que a Diretoria de Administração e Finanças – DAF procedeu, nos termos do AMD nº 53/2021 c/c o Ato do Segundo Secretário nº 07/2021, regulamentados pela Portaria DAF nº 01/2021, à prévia conferência do Termo de Referência (SEI 2299590), consoante Despacho DAF (SEI 2306019).

Da análise dos autos, consta declaração do Ordenador de Despesas (Despacho GMD - SEI 2310949), atestando a adequação da despesa que se pretende contratar às normas orçamentárias e à Lei de Responsabilidade Fiscal, bem como aprovação do Termo de Referência (SEI 2299590).

Do exame dos autos, verifica-se que o **critério de julgamento** para fins de seleção da melhor proposta a ser registrada em ata de registro de preços será o de **menor preço**, enquadrando-se o procedimento licitatório na **modalidade de pregão**, nos termos do disposto no art. 6º, incs. XLI e XLV, da Lei nº 14.133/2021:

Art. 6º Para os fins desta Lei, consideram-se:

(...)

XLI - pregão: modalidade de licitação obrigatória para aquisição de bens e serviços comuns, cujo critério de julgamento poderá ser o de menor preço ou o de maior desconto;

(...)

XLV - sistema de registro de preços: conjunto de procedimentos para realização, mediante contratação direta ou licitação nas modalidades pregão ou concorrência, de registro formal de preços relativos a prestação de serviços, a obras e a aquisição e locação de bens para contratações futuras;

Isso posto, apreciados, sob o aspecto jurídico, os elementos indispensáveis à contratação *sub examine*, considero o procedimento licitatório em ordem e apto ao seguimento à fase externa da licitação, com a consequente divulgação do instrumento convocatório.

Quanto às **minutas de edital, ata de registro de preços e contrato** (SEI 2315670), submetidas à análise deste órgão consultivo, constato sua adequação à normatização de regência, razão pela qual, em controle prévio de legalidade, opino por sua aprovação.

É o parecer, *sub censura*.

LUIS EDUARDO MATOS TONIO

Procurador Legislativo



Documento assinado eletronicamente por **LUIS EDUARDO MATOS TONIOL - Matr. 13102, Procurador(a) Legislativo**, em 14/09/2025, às 09:21, conforme Art. 30, do Ato da Mesa Diretora nº 51, de 2025, publicado no Diário da Câmara Legislativa do Distrito Federal nº 62, de 27 de março de 2025.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site:

http://sei.cl.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0

Código Verificador: **2321917** Código CRC: **AFD1054A**.

Praça Municipal, Quadra 2, Lote 5, 5º Andar, Sala 5.28 – CEP 70094-902 – Brasília-DF – Telefone: (61)3348-8584
www.cl.df.gov.br - pg@cl.df.gov.br

00001-00010568/2025-77

2321917v2