



INTERESSADO: PROCEL EIRELI

REFERÊNCIA: Pregão Eletrônico 37/2021 | Processo nº 00001-0001.19649/2021-17

Trata-se de impugnação ao Pregão Eletrônico nº 37/2021, promovido pela Câmara Legislativa do Distrito Federal, que tem por objeto a contratação de empresa especializada para o fornecimento de peças e componentes, bem como prestação de serviços técnicos de Manutenção Preventiva e Corretiva dos Sistemas de Automação Predial e de Detecção e Alarme de Incêndio instalados na Casa.

1 – ADMISSIBILIDADE

A impugnação do ato convocatório pode ser realizada no prazo de até 3 (três) dias úteis anteriores à data fixada para abertura da sessão pública, conforme dispõe o artigo 24 do Decreto nº 10.024/2019.

A peça sob exame foi formulada pela empresa PROCEL EIRELI, inscrita no CNPJ sob o nº 23.801.648/0001-62, estabelecida no Setor SRTVS 701, nº 70, Conjunto “E”, Bloco 2/4, Sala 106, Cond. Palácio do Rádio II, Brasília/DF e neste ato representada pelo senhor Dener Rodrigues Valadão Vasconcelos.

A imposição é tempestiva, eis que recebida aos 28 dias do mês de setembro de 2021.

2 – RELATÓRIO

2.1. – DOS ARGUMENTOS DA IMPUGNANTE

Em resumo, a Impugnante reclama que “*o edital contém exigências de evidente caráter restritivo, no tocante aos critérios de comprovação de contratação posterior ao pregão e anterior à assinatura do contrato (...)*”. A seguir, afirma que “*(...) o texto é muito restritivo, inclusive não há por exemplo treinamento no mercado de programação CCL+*”.

Sugere que a Câmara Legislativa do Distrito Federal “*(...) deveria limitar-se a solicitar da empresa um engenheiro eletricista com experiência, comprovada em atestado (s) de capacidade técnica compatível com o Sistema de detecção de alarme de incêndio e sistema de automação predial e a mantê-los durante o contrato conforme especificação do edital, um técnico em automação e programação com experiência no sistema patrimonializado pela CLDF e dois técnicos de manutenção também com experiência no objeto licitado*”.

3 – PEDIDOS DA IMPUGNANTE

A peça não traz pedido expresso.

Infere-se que a Autora pretenda a reforma do instrumento convocatório, conforme as sugestões acima transcritas.



4 – ANÁLISE TÉCNICA

Antes de adentrar ao mérito, importante esclarecer que as disposições legais determinam que a imposição de condições de comprovação de qualificação técnica deve ser fundada na discricionariedade da Administração.

Portanto, ainda que consideradas as ponderações da Impugnante, devem prevalecer as necessidades da promotora do certame no estabelecimento das condições do Termo de Referência. A própria Lei das Licitações deixa a cargo da Administração escolher a forma de apresentação dos documentos habilitatórios, diante de cada caso e objeto a ser licitado.

Por outro lado, a Administração, tendo em vista a necessidade de promover certames contando com ampla concorrência e em busca da proposta mais vantajosa, deve considerar a possibilidade de revisão de seus atos, desde que não comprometa a qualidade dos serviços a serem prestados.

Importante informar que em 2016 a CLDF promoveu o Pregão Eletrônico 32/2016. O objeto daquela licitação versou a respeito do mesmo tema, e o Termo de Referência trouxe, em seu bojo, justamente as exigências ora combatidas:

14. CAPACIDADE TÉCNICA

- Para habilitação, a LICITANTE deverá apresentar um ou mais atestados (vide ANEXO II) de capacidade técnica, expedido por pessoa jurídica de direito público ou privado, idônea, estabelecida em território nacional, que comprove a prestação de serviços de manutenção de sistema de automação predial, em conformidade com as especificações descritas neste documento;
- Para a assinatura do contrato, a LICITANTE deverá apresentar documentação que comprove a existência de equipe técnica em seu quadro permanente suficiente para execução dos serviços, com no mínimo as seguintes qualificações:
 - o 01 (um) responsável técnico de nível superior com formação em engenharia, ou formação em qualquer área e com especialização ou pós-graduação em automação ou área relacionada;
 - o **01 (um) técnico de programação GCL+ para codificação dos sistemas, com comprovação de treinamento específico nesta linguagem e experiência anterior de pelo menos 6 (seis) meses;**
 - o 02 (dois) técnico de manutenção, disponível para a realização do objeto da licitação, com comprovação de capacidade técnica necessária para realizar os serviços discriminados neste documento, com experiência mínima de 06 (seis) meses em sistemas de automação predial, envolvendo ar-condicionado central, iluminação e detecção e alarme de incêndio.

*O trecho acima é de consulta livre no sítio eletrônico da CLDF, no seguinte endereço:
<https://www.cl.df.gov.br/documents/5665546/15107821/Edital%20de%20Preg%C3%A3o%20-%20LICITA%C3%87%C3%83O%20ABERTA?version=1.0>



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

Comissão Permanente de Licitação
PREGÃO ELETRÔNICO Nº 37/2021



Conforme se pode observar da imagem abaixo, nada menos que 15 (quinze) empresas disputaram o objeto do PE nº 32/2016, da CLDF, o que afasta desde logo a alegação de restrição de concorrência:

Item: 1

Descrição: Manutenção / Reforma Predial

Descrição Complementar: Contratação de empresa para a prestação de serviços técnicos em sistema de automação predial e em sistema de detecção e alarme de incêndio para a Câmara Legislativa do Distrito Federal ? CLDF, de acordo com as especificações e quantitativos constantes do Termo de Referência ? Anexo I do Edital.

Tratamento Diferenciado: -

Aplicabilidade Decreto 7174: Sim

Aplicabilidade Margem de Preferência: Não

Quantidade: 1

Valor estimado: R\$ 637.131,0300

Unidade de fornecimento: serviço

Situação: Aceito e Habilitado

Acito para: ORION TELECOMUNICACOES ENGENHARIA S/A, pelo melhor lance de R\$ 404.990,0000 e com valor negociado a R\$ 399.000,0000 .

Histórico

Item: 1 - Manutenção / Reforma Predial

Propostas Participaram deste item as empresas abaixo relacionadas, com suas respectivas propostas.
(As propostas com * na frente foram desclassificadas pelo pregoeiro)

CNPJ/CPF	Fornecedor	Porte ME/EPP	Declaração ME/EPP/COOP	Declaração PPB/TP	Quantidade	Valor Unit.	Valor Global	Data/Hora Registro
07.449.419/0001-74	FERNANDES PEREIRA JUNIOR COMERCIO E SERVICOS - ME	Sim	Sim	Nenhuma	1	R\$ 600.000,0000	R\$ 600.000,0000	18/07/2016 09:24:48
Descrição Detalhada do Objeto Ofertado: Prestação de serviços técnicos em sistema de automação predial e em sistema de detecção e alarme de incêndio para a Câmara Legislativa do Distrito Federal								
00.716.656/0001-05	ALKANSE EQUIPAMENTOS ELETRONICOS LTDA	Não	Não	Nenhuma	1	R\$ 637.000,0000	R\$ 637.000,0000	18/07/2016 08:10:47
Descrição Detalhada do Objeto Ofertado: Contratação de empresa para a prestação de serviços técnicos em sistema de automação predial e em sistema de detecção e alarme de incêndio para a Câmara Legislativa do Distrito Federal ? CLDF, de acordo com as especificações e quantitativos constantes do Termo de Referência ? Anexo I do Edital.								
08.893.146/0001-15	BASIC CONSTRUCOES LTDA - EPP	Sim	Sim	Nenhuma	1	R\$ 637.130,0000	R\$ 637.130,0000	13/07/2016 15:18:06
Descrição Detalhada do Objeto Ofertado: Contratação de empresa para a prestação de serviços técnicos em sistema de automação predial e em sistema de detecção e alarme de incêndio para a Câmara Legislativa do Distrito Federal ? CLDF, de acordo com as especificações e quantitativos constantes do Termo de Referência ? Anexo I do Edital.								
11.447.692/0001-37	LLTECH AUTOMACAO INDUSTRIAL LTDA - EPP	Sim	Sim	PPB + TP	1	R\$ 637.130,0300	R\$ 637.130,0300	19/07/2016 07:50:05
Descrição Detalhada do Objeto Ofertado: serviços técnicos em sistema de automação predial e em sistema de detecção e alarme de incêndio para a Câmara Legislativa do Distrito Federal - CLDF								
* 22.168.278/0001-05	AICOM COMERCIO ELETROELETRONICOS E SERVICOS EIRELI - ME	Sim	Sim	PPB + TP	1	R\$ 637.131,0000	R\$ 637.131,0000	18/07/2016 22:24:50
Descrição Detalhada do Objeto Ofertado: Manutenção / Reforma Predial								
09.069.278/0001-90	ENGESSEL SERVICOS E MANUTENCAO DE MATERIAL ELETRICO LTDA	Sim	Sim	Nenhuma	1	R\$ 637.131,0200	R\$ 637.131,0200	12/07/2016 19:28:25
Descrição Detalhada do Objeto Ofertado: Contratação de empresa para a prestação de serviços técnicos em sistema de automação predial e em sistema de detecção e alarme de incêndio para a Câmara Legislativa do Distrito Federal ? CLDF, de acordo com as especificações e quantitativos constantes do Termo de Referência ? Anexo I do Edital.								
33.373.325/0001-79	ARAUJO ABREU ENGENHARIA S/A	Não	Não	Nenhuma	1	R\$ 637.131,0300	R\$ 637.131,0300	04/07/2016 15:12:10
Descrição Detalhada do Objeto Ofertado: Contratação de empresa para a prestação de serviços técnicos em sistema de automação predial e em sistema de detecção e alarme de incêndio para a Câmara Legislativa do Distrito Federal - CLDF, de acordo com as especificações e quantitativos constantes do Termo de Referência - Anexo I do Edital.								
26.415.117/0001-20	ROCHA BRESSAN ENGENHARIA INDUSTRIA E COMERCIO LTDA	Não	Não	Nenhuma	1	R\$ 637.131,0300	R\$ 637.131,0300	15/07/2016 10:51:48
Descrição Detalhada do Objeto Ofertado: Contratação de empresa para a prestação de serviços técnicos em sistema de automação predial e em sistema de detecção e alarme de incêndio para a Câmara Legislativa do Distrito Federal ? CLDF, de acordo com as especificações e quantitativos constantes do Termo de Referência ? Anexo I do Edital.								
06.323.719/0001-40	HEAD NET ENGENHARIA LTDA - EPP	Sim	Sim	Nenhuma	1	R\$ 637.131,0300	R\$ 637.131,0300	18/07/2016 16:41:24
Descrição Detalhada do Objeto Ofertado: Prestação de serviços técnicos em sistema de automação predial e em sistema de detecção e alarme de incêndio para a Câmara Legislativa do Distrito Federal CLDF, de acordo com as especificações e quantitativos constantes do Termo de Referência Anexo I do Edital 32/2016.								
08.612.725/0001-42	LIMA AUTOMACAO E SERVICOS DE INFRA-ESTRUTURA DE REDES LT	Não	Não	Nenhuma	1	R\$ 637.131,0300	R\$ 637.131,0300	18/07/2016 16:45:23
Descrição Detalhada do Objeto Ofertado: Prestação de serviços técnicos em sistema de automação predial e em sistema de detecção e alarme de incêndio para a CLDF com Adaptação e documentação dos sistemas com fornecimento de todo material, sem custos adicionais para a CONTRATANTE e Manutenção Preventiva e Corretiva dos sistemas com fornecimento de peças e componentes por ressarcimento.								
04.768.702/0001-70	ENGEMIL - ENGENHARIA, EMPREENDIMENTOS, MANUTENCAO E INST	Não	Não	Nenhuma	1	R\$ 638.000,0000	R\$ 638.000,0000	14/07/2016 15:21:35
Descrição Detalhada do Objeto Ofertado: Contratação de empresa para a prestação de serviços técnicos em sistema de automação predial e em sistema de detecção e alarme de incêndio para a Câmara Legislativa do Distrito Federal ? CLDF, de acordo com as especificações e quantitativos constantes do Termo de Referência ? Anexo I do Edital.								
01.011.976/0001-22	ORION TELECOMUNICACOES ENGENHARIA S/A	Não	Não	Nenhuma	1	R\$ 700.000,0000	R\$ 700.000,0000	15/07/2016 15:22:40
Descrição Detalhada do Objeto Ofertado: Prestação de serviços técnicos em sistema de automação predial e em sistema de detecção e alarme de incêndio para a Câmara Legislativa do Distrito Federal - CLDF, de acordo com as especificações e quantitativos constantes do Termo de Referência - Anexo I do Edital.								
14.986.916/0001-77	ALEX MENDES DE SOUZA - EPP	Sim	Sim	Nenhuma	1	R\$ 800.000,0000	R\$ 800.000,0000	12/07/2016 19:48:34
Descrição Detalhada do Objeto Ofertado: ontratação de empresa para a prestação de serviços técnicos em sistema de automação predial e em sistema de detecção e alarme de incêndio para a Câmara Legislativa do Distrito Federal ? CLDF, de acordo com as especificações e quantitativos constantes do Termo de Referência								
21.545.929/0001-76	WY TECNOLOGIA LTDA - ME	Sim	Sim	Nenhuma	1	R\$ 1.000.000,0000	R\$ 1.000.000,0000	18/07/2016 10:10:31
Descrição Detalhada do Objeto Ofertado: Prestação de serviços técnicos em sistema de automação predial e em sistema de detecção e alarme de incêndio para a Câmara Legislativa do Distrito Federal - CLDF, de acordo com as especificações e quantitativos constantes do Termo de Referência								
02.604.476/0001-67	CLIMATICA ENGENHARIA EIRELI - EPP	Sim	Sim	Nenhuma	1	R\$ 1.200.000,0000	R\$ 1.200.000,0000	18/07/2016 21:54:53
Descrição Detalhada do Objeto Ofertado: contratação de empresa para a prestação de serviços técnicos em sistema de automação predial e em sistema de detecção e alarme de incêndio para a Câmara Legislativa do Distrito Federal - CLDF, de acordo com as especificações e quantitativos constantes do Termo de Referência - Anexo I deste Edital.								

Lances (Obs: lances com * na frente foram excluídos pelo pregoeiro)

Valor do Lance	CNPJ/CPF	Data/Hora Registro
R\$ 1.200.000,0000	02.604.476/0001-67	19/07/2016 09:31:35:103
R\$ 1.000.000,0000	21.545.929/0001-76	19/07/2016 09:31:35:103
R\$ 800.000,0000	14.986.916/0001-77	19/07/2016 09:31:35:103

Cabe à Administração adotar a melhor alternativa para a contratação, dimensionando os requisitos de habilitação conforme as peculiaridades do contrato a ser executado.

Portanto, mesmo considerando não existir *in casu* ofensa ao Princípio da Isonomia, o que é corroborado pelas informações acima expostas, há que se reconhecer a necessidade de atrair o maior número de empresas qualificadas para concorrer ao objeto do certame.

5 – DECISÃO

A impugnação se presta a qualquer cidadão para que aponte irregularidades no conteúdo das cláusulas Editalícias, exigindo a correção dos vícios que entender presentes.



CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL

Comissão Permanente de Licitação
PREGÃO ELETRÔNICO Nº 37/2021



Consiste, basicamente, na modificação dos termos do Edital, de modo a adequá-los aos dispositivos da Lei.

Sendo assim, após análise da peça interposta pela empresa PROCEL EIRELI, concludo, respeitadas as prerrogativas constitucionais, bem como aquelas regidas pela Lei Federal nº 8.666/1993 e em estrito cumprimento aos princípios administrativos, concludo pela viabilidade de alteração do Edital, diante da possibilidade de ampliação do campo de interessados em participar do certame.

Conheço da Impugnação, pois tempestiva. Julgo-a em parte procedente, alterando a redação do Item 12.9.4.3.2. do instrumento convocatório, de modo que passe a constar da seguinte forma:

12.9.4.3.2. 1 (um) técnico de programação GCL+ para codificação dos sistemas, com comprovação de treinamento específico nesta linguagem ou experiência anterior de pelo menos 6 (seis) meses.

Brasília/DF, 01 de outubro de 2021

Guilherme Tapajós Távora
Pregoeiro CLDF