

## Sumário

### DOUTRINA

#### ARTIGOS

##### O preço mínimo na licitação como indicativo de conduta anticoncorrencial

André Leonardo Meerholz .....	9
1 A necessária interação entre os fins da licitação .....	9
2 Uma leitura ampla dos objetivos da licitação .....	10
3 O preço mínimo nas licitações .....	14
4 Delimitação do preço predatório .....	16
5 Aproximações e limites entre preço mínimo e preço predatório .....	20
6 Considerações finais .....	23
Referências .....	24

##### Levar a sério o jurídico-formal também na regulação administrativa de fins sanitários?

Carlos Arl Sundfeld .....	27
1 Introdução .....	27
2 A reserva legal para a instituição de autorizações sobre atividades econômicas .....	28
3 A hipótese de exigência, por norma administrativa sanitária, de autorização não prevista em lei .....	29
4 A hipótese de proibição, pela autoridade administrativa, de mensagens internas à embalagem de cigarros .....	31
5 Conclusão .....	40

##### Licitação e contratação de serviços técnicos especializados: a aplicação da tradição norte-americana da *Law & Economics* ao Direito Administrativo pâtrio

Carolina Leister .....	43
1 Introdução: a incorporação da tradição norte-americana da <i>Law &amp; Economics</i> ao Direito Administrativo brasileiro .....	44
1.1 O argumento de que o Estado oferta, prioritariamente, bens e serviços homogêneos como decorrência dos princípios da igualdade e universalização do serviço público .....	44
2 A tese a ser defendida no artigo .....	47
2.1 A tese de que a concorrência e a competição são objetivos a serem buscados na licitação e contratação no âmbito da Administração Pública .....	47
3 Serviços técnicos profissionais especializados .....	51
3.1 Serviços técnicos profissionais especializados não singulares .....	51
3.2 Serviços técnicos profissionais especializados singulares .....	53
4 Conclusão .....	56
Referências .....	57

**Os acordos substitutivos no Direito Administrativo. Negócio jurídico privado, contrato de direito público ou ato administrativo bilateral?**

<b>David Pereira Cardoso</b> .....	59
1      Introdução .....	59
2      Em que medida as classificações jurídicas são importantes .....	60
3      O objeto de estudo .....	61
3.1    A abertura consensual no direito público .....	61
3.2    Os acordos que envolvem a negociação do exercício da autoridade administrativa .....	64
4      Do regime jurídico aplicável .....	67
4.1    A negociação do exercício da autoridade administrativa como negócio jurídico de direito privado .....	68
4.2    A negociação do exercício da autoridade administrativa como contrato administrativo ..	70
4.3    A negociação do exercício da autoridade administrativa como ato administrativo bilateral .....	72
5      Conclusão .....	74
Referências .....	76

**Limites da atuação do acionista controlador nas empresas estatais: entre a busca do resultado econômico e a consagração das suas finalidades públicas**

<b>Floriano de Azevedo Marques Neto, Marina Fontão Zago</b> .....	79
1      Introdução: o embate entre finalidades públicas e busca do lucro nas empresas estatais .....	79
2      A criação de entes empresariais pelo Estado .....	80
2.1    A escolha da forma empresarial para a satisfação de "interesse público relevante" ..	81
2.2    Os interesses envolvidos na criação de empresa estatal .....	83
3      Administração central e empresa estatal: o controle que advém do acionista controlador .....	85
4      O acionista controlador nas empresas estatais: balizas de atuação .....	87
5      Conclusões: as balizas para a atuação do acionista controlador nas empresas estatais .....	92

**Balanço e perspectivas da regulação econômica em Portugal**

<b>Lino Torgal, Maria Manuel Simões</b> .....	95
I      Introdução: do interventionismo à regulação .....	95
a)     Generalidades .....	95
b)     Razão de ordem .....	102
II     O modelo regulatório português: reformas recentes e estádio atual .....	102
a)     Antecedentes, qualificação, ideias-força .....	102
b)     Caracterização dos reguladores e dimensões da sua independência .....	104
c)     Reforço de accountability e transparéncia .....	108
d)     Principais poderes das entidades reguladoras .....	109
e)     Vias de regulação alternativa e de participação dos entes regulados .....	112
III    A regulação económica no setor bancário: traços essenciais de um caso paradigmático e atual .....	113
a)     Enquadramento e caracterização geral do setor bancário .....	113
IV     Balanço e perspectivas .....	121

**Tecnologias regulatórias piramidais: responsive regulation e smart regulation**

<b>Natália de Almeida Moreno</b> .....	125
1      Introdução .....	125
2      O cenário contemporâneo .....	127

3	As tecnologias regulatórias piramidais .....	133
3.1	<i>Responsive regulation</i> .....	134
3.2	<i>Smart regulation</i> .....	142
4	Análise crítica .....	152
5	Conclusão .....	157

## Agências reguladoras, diálogos institucionais e controle

Rafael Carvalho Rezende Oliveira .....	159	
1	Introdução .....	159
2	A virada institucional: capacidades e diálogos institucionais .....	160
3	O diálogo institucional nas agências reguladoras brasileiras .....	167
4	Agências reguladoras e o Poder Executivo .....	170
4.1	Instituição das agências reguladoras, regime jurídico e controle do Executivo .....	170
4.2	Nomeação dos dirigentes, estabilidade, duração dos mandatos e interferências .....	171
4.3	Contratos de gestão .....	173
4.4	Recurso hierárquico impróprio .....	175
4.5	Diálogo inter-regulatório e o papel do Executivo .....	177
5	Agências reguladoras e o Poder Legislativo .....	179
5.1	Instituição das agências reguladoras, regime jurídico e controle do Legislativo .....	179
5.2	Nomeação dos dirigentes e prestação de contas .....	179
5.3	Autonomia financeira versus dependência orçamentária .....	180
5.4	Diálogo com os Tribunais de Contas .....	181
6	Agências reguladoras e o Poder Judiciário .....	183
7	Conclusão .....	188

## Limites ao exercício da função de polícia administrativa pela Câmara de Comercialização de Energia Elétrica (CCEE)

Rafael Véras de Freitas .....	191	
Introdução .....	191	
1	Um breve e necessário relato da assimetria regulatória no setor elétrico .....	192
2	As características da Câmara de Comercialização de Energia Elétrica (CCEE) .....	196
3	Os limites ao exercício da função de polícia administrativa no âmbito da autorregulação delegada .....	198
	Conclusões .....	203
	Referências .....	203

## Equilíbrio econômico-financeiro e Taxa Interna de Retorno (TIR) nas parcerias público-privadas

Sérgio Guerra .....	205	
1	As PPPs como espécie do gênero “concessão” .....	207
2	O equilíbrio econômico-financeiro nas PPPs .....	209
3	A Taxa Interna de Retorno nas PPPs sob a ótica normativa .....	212
4	A Taxa Interna de Retorno nas PPPs sob a ótica dos órgãos de controle .....	214
5	Conclusões .....	220
	Referências .....	221

## O regime diferenciado de contratações: um caso de *Institutional Bypass*?

Yasser Reis Gabriel .....	223	
1	Introdução .....	223
2	Definindo <i>institutional bypass</i> .....	226
2.1	Conceituando .....	226

2.2	As vantagens da adoção do <i>institutional bypass</i> .....	227
2.3	Os possíveis resultados do <i>institutional bypass</i> .....	228
2.4	Não há desvantagem no <i>Institutional bypass</i> ? .....	229
2.5	Conclusões parciais .....	230
3	O que se passa no mundo das contratações públicas no Brasil: da Lei de Licitações e do RDC.....	230
3.1	A Lei de Licitações, o seu paradigma e a Administração Pública: uma relação Insuficiente?.....	230
3.2	O RDC no campo das contratações públicas .....	233
3.3	Principais vantagens do RDC.....	235
3.4	Quem não gosta do RDC?.....	237
3.5	Conclusões parciais .....	238
4	Afinal, seria o RDC um caso de <i>institutional bypass</i> ?.....	239
4.1	Notas metodológicas.....	239
4.2	O RDC, o conceito de instituição e o <i>bypass</i> .....	239
4.3	O RDC se encaixa na teoria do <i>institutional bypass</i> ?.....	240
4.4	Qual deverá ser o futuro do RDC e da Lei de Licitações?.....	241
4.5	Essa constatação para quê? .....	243
4.6	Uma última análise: seria o RDC a panaceia dos problemas nas contratações públicas? .....	244
5	Conclusões .....	245
	Referências .....	246
	Instruções para os autores .....	247