

# Governo do Distrito Federal Gabinete do Governador

### Consultoria Jurídica

Mensagem Nº 116/2024- GAG/CJ

Brasília, 15 de abril de 2024.

A Sua Excelência o Senhor **WELLINGTON LUIZ** Presidente da Câmara Legislativa do Distrito Federal

Excelentíssimo Senhor Presidente da Câmara Legislativa do Distrito Federal,

Dirijo-me a Vossa Excelência e aos demais Deputados Distritais para submeter à apreciação dessa Casa a presente minuta de Projeto de Lei que dispõe sobre o serviço de cardiologia e transplantes do Distrito Federal.

A justificação para a apreciação do Projeto ora proposto encontra-se na Exposição de Motivos da Senhora Secretária Estado de Saúde do Distrito Federal.

Considerando que a matéria necessita de apreciação com a máxima brevidade, solicito, com fundamento no art. 73 da Lei Orgânica do Distrito Federal, que a presente proposição seja apreciada em regime de urgência.

Por oportuno, renovo a Vossa Excelência e a Vossos Pares protestos do mais elevado respeito e consideração.

Atenciosamente,

# **IBANEIS ROCHA**

Governador do Distrito Federal



Documento assinado eletronicamente por IBANEIS ROCHA BARROS JÚNIOR - Matr.1689140-6, Governador(a) do Distrito Federal, em 15/04/2024, às 15:46, conforme art. 6º do Decreto nº 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site: http://sei.df.gov.br/sei/controlador externo.php? acao=documento conferir&id orgao acesso externo=0 verificador= 138431687 código CRC= FDD9E43D.

00060-00187131/2024-54 Doc. SEI/GDF 138431687



#### PROJETO DE LEI Nº , DE 2024

(Autoria: Poder Executivo)

Dispõe sobre a estruturação do serviço de Cardiologia e Transplantes Distrito Federal.

## A CÂMARA LEGISLATIVA DO DISTRITO FEDERAL decreta:

- Art. 1º Fica o Poder Executivo autorizado a operar a unidade hospitalar CNES DF 3276678 com a finalidade de manutenção de um serviço de assistência médica qualificada e gratuita à população com escopo em cardiologia e transplantes e de desenvolver atividades de ensino, pesquisa e gestão no campo da saúde, em cooperação com o Poder Público, ficando ampliados os limites de atuação do IGESDF -Instituto de Gestão Estratégica do Distrito Federal, para gerir e manter tal objeto.
- § 1º O serviço referido será contratualizado pela Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal em regime de complementariedade em razão de sua produção hospitalar e ambulatorial e poderá limitadamente atender à suplementariedade em saúde, sempre com a garantia de manutenção de todos os seus recursos assistenciais reaplicados no Distrito Federal.
- § 2º O servico, quanto à gestão dos seus recursos humanos e das contratações de bens e serviços que se mostrarem necessários, obedecerá às regras do mercado de saúde, inclusive em relação a contratação de serviços profissionais regidos pelo direito civil, devendo adotar regulamento de compras que garanta celeridade na sua atuação assistencial, observando-se o IGESDF como órgão de central de compras e o serviço como eventual aderente.
- § 3º A Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal, enquanto não for possível a celebração de ajustes próprios, deverá sub-rogar ao serviço todos os contratos administrativos, convênios administrativos, ajustes administrativos ou situações fáticas administrativas que mantinha com o Instituto de Cardiologia e Transplantes do Distrito Federal.
- § 4º O IGESDF revisará seus próprios estatutos sociais para criação de uma superintendência que fará a gestão do serviço.
- § 5º Não existe vedação que servidores estatutários atuem no serviço desde que com vínculo próprio e compatibilidade de jornada.
- § 6º O serviço contará com centros de custos próprios com contas jurídicas em apartado, funcionando como filial do IGESDF, com Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas próprio, sob a denominação de "Instituto Distrital de Cardiologia e Transplantes" podendo ser a ele estendidos os contratos corporativos da matriz.
- § 7º Podem ser cedidos ao serviço os servidores estatutários que não componham o quadro da Secretaria de Estado de Saúde para ocupar postos de gestão ou assessoramento, desde que para função no mínimo similar a cargo de natureza



### **GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL**

especial padrão 4, sem privação de direitos e vantagens, inclusive as relacionadas a capacitações ou pós-graduações, não sendo necessária a devolução de valores.

- § 8º Em razão da situação de emergência do serviço essencial, o critério de contratação, a título precário, dos recursos humanos necessários à atividade, será a experiência prévia na unidade hospitalar, dispensado processo seletivo ou equivalente pelo prazo de 180 dias da publicação da presente lei, a partir do qual serão adotadas regras próprias no regulamento de recursos humanos da instituição, que garantam impessoalidade e vantajosidade ao interesse público, inclusive a contratação de pessoa jurídica.
- § 9º Serão aproveitados os empregados e prestadores de serviços profissionais de saúde cujos contratos tenham sido rescindidos.
  - **Art. 2º** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.



# Governo do Distrito Federal Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal

#### Gabinete

Exposição de Motivos Nº 28/2024 SES/GAB

Brasília, 09 de abril de 2024.

Ao Excelentíssimo Senhor Ibaneis Rocha Governador do Distrito Federal

Assunto: Projeto de Lei - Dispõe sobre a estruturação do serviço de Cardiologia e Transplantes do Distrito Federal.

Excelentíssimo Senhor Governador do Distrito Federal,

- 1. Inicialmente, de suma relevância traçar um histórico da sequência de acontecimentos envolvendo a Unidade Hospitalar CNES DF 3276678 - Instituto de Cardiologia e Transplantes do Distrito Federal (ICTDF).
- 2. Em 13 de dezembro de 2023, por meio da Portaria nº 486, foi promovida a requisição administrativa de todo os bens móveis, imóveis, equipamentos, sistemas, tecnologias, medicamentos, insumos e demais recursos necessários à prestação de serviços de saúde, de propriedade ou sob a guarda do ICTDF - CNES DF 3276678 ou relacionado.
- 3. Tal providências foi adotada considerando o seguinte:
- O Ofício nº 246/2023/DIR/ICTDF (SEI 129095032) que comunicou a suspensão 3.1. imediata de todos os procedimentos eletivos invasivos que demandam insumos e o aceite de órgão para o transplante de fígado, coração e rim por falta de insumos, bem como os procedimentos de transplante de medula óssea e a recusa de recebimento de órgãos para transplantes e a interrupção de procedimentos essenciais.
- 3.2. - Nos dias 12/12 e 13/12 foram recusados 10 (dez) órgãos por falta de insumos.
- Atualmente, aproximadamente, 85% dos serviços de cardiologia e transplantes são 3.3. obtidos através de complementariedade da Rede com o ICTDF.
- Com relação à população pediátrica, o atendimento aos cardiopatas (alta complexidade) é realizado 100% através de complementariedade da Rede pelo ICTDF, que oferece o tratamento cirúrgico e hemodinâmicos dos cardiopatas com indicação de correção cirúrgica da cardiopatia ou de tratamento hemodinâmico.
- Desde então a Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal assumiu a gestão da 4. Unidade Hospitalar por meio do Grupo de Trabalho de Diálogo, Estabilização e Intervenção do ICTDF -GT-INTERV. No entanto, tendo em vista a necessidade de garantir a manutenção de serviço de assistência médica qualificada e gratuita à população em cardiologia e transplantes, além de desenvolver atividades de ensino, pesquisa e gestão no campo da saúde, o presente Projeto de Lei se

propõe a, por meio da autorização do Poder Executivo, operar a Unidade Hospitalar CNES DF 3276678 pelo Instituto de Gestão Estratégica de Saúde do Distrito Federal (IGESDF).

- 5. Nesse contexto, rememora-se que o IGESDF desempenha um papel fundamental na execução da política de saúde na região, sendo caracterizado por sua expertise na gestão estratégica e eficiente dos recursos de saúde. Instituído pela Lei nº 6.270, de 30 de janeiro de 2019, o IGESDF se destaca como um organismo ágil e inovador, visando proporcionar melhorias significativas no atendimento à saúde da população do Distrito Federal.
- 6. Sabe-se que prestação de serviços médicos especializados é fundamental para garantir o acesso da população a tratamentos de saúde eficazes e de qualidades, de forma que o oferecimento de atendimento na área de cardiologia e transplantes pela Unidade Hospitalar em comento possui relevantíssimo impacto na saúde da população do Distrito Federal.
- 7. Deve ser ressaltado que a gestão dos recursos humanos e das contratações de bens e serviços seguirá as normas do mercado de saúde, garantindo eficiência e agilidade na operação da unidade hospitalar. Em paralelo, serão sempre adotadas medidas para garantir a transparência e a impessoalidade nas contratações e na administração dos recursos, visando sempre o interesse público e a eficiência na prestação dos serviços de saúde.
- 8. Além disso, a previsão contida no §3º, ao determinar a sub-rogação dos contratos existentes com a Entidade gestora anterior visa garantir a continuidade dos serviços prestados, evitando quaisquer interrupções no atendimento aos pacientes ou instabilidade operacional da instituição.
- 9. Sobre a criação de uma superintendência específica para a gestão do serviço da unidade hospitalar dentro do IGESDF, tal medida permite uma estrutura organizacional mais adequada e focada nas necessidades da Unidade Hospitalar alvo, possibilitando uma gestão mais eficiente e alinhada com os objetivos e metas estabelecidos para o serviço.
- 10. Além da assistência médica, o projeto prevê o desenvolvimento de atividades de ensino e pesquisa no campo da saúde. Essas iniciativas são essenciais para a formação e capacitação de profissionais de saúde, bem como para o avanço do conhecimento científico e tecnológico na área.
- 11. Diante do exposto, a operação da unidade hospitalar CNES DF 3276678 pelo IGESDF representa um importante passo para o fortalecimento do sistema de saúde do Distrito Federal, garantindo o acesso da população a serviços médicos de qualidade e contribuindo para o desenvolvimento do ensino, pesquisa e gestão no campo da saúde.
- 12. Convém destacar o processo 00060-00557378/2023-61 no qual tramita minuta de Termo de Cessão de Uso a ser firmado entre o Distrito Federal, por intermédio da SECRETARIA DE ESTADO DE SAÚDE DO DISTRITO FEDERAL, e a UNIÃO, por intermédio da Secretaria do Patrimônio da União, do MINISTÉRIO DA GESTÃO E DA INOVAÇÃO EM SERVIÇOS PÚBLICOS e do MINISTÉRIO DA DEFESA, cujo objeto consiste na cessão, a título gratuito, de parcela do imóvel correspondente ao Hospital das Forças Armadas, sendo a parcela destinada à cessão de uso gratuita é de 14.383,07 m², dividida em: conjunto principal de internação, edifício destinado à administração e atividades médico-hospitalares e depósito de dejetos hospitalares.
- 13. Por fim, ressalta-se que tal ato não gera impacto financeiro em função do atual Contrato nº 047290/2022 SES/DF x ICTDF no processo 00060-00193330/2020-78 e pagamentos indenizatórios à Instituição, não ocasionando nova despesa, sendo já prevista na LOA e nos instrumentos orçamentários.

$\mathbf{p} \sim \mathbf{r}$	naita	$\sim \sim$	anta.
$\sim$		Nan	
1100	$\rho c \cdot c c$	Jaii	ente,



Documento assinado eletronicamente por LUCILENE MARIA FLORENCIO DE QUEIROZ -Matr.0140975-1, Secretário(a) de Estado de Saúde do Distrito Federal, em 09/04/2024, às 18:53, conforme art. 6º do Decreto nº 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site: http://sei.df.gov.br/sei/controlador\_externo.php? acao=documento\_conferir&id\_orgao\_acesso\_externo=0 verificador= 137986667 código CRC= 702F1FCC.

"Brasília - Patrimônio Cultural da Humanidade" SRTVN Quadra 701 Lote D, 12 e 2º andares, Ed. PO700 - Bairro Asa Norte - CEP 70719-040 - DF Telefone(s): (61) 3449-4002 Sítio - www.saude.df.gov.br

00060-00187131/2024-54 Doc. SEI/GDF 137986667



# Governo do Distrito Federal Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal

### Secretaria Adjunta de Gestão em Saúde

Memorando Nº 31/2024 - SES/SAG

Brasília-DF, 09 de abril de 2024.

# À Subsecretaria de Administração Geral (SUAG),

Assunto: Proposta SES/SAG (137973362) e Projeto SES/SAG (137974133)

1. Considerando a Proposta SES/SAG (137973362) que traz a exposição de motivos para a operação da unidade hospitalar CNES DF 3276678 (Instituto de Cardiologia e Transplantes do Distrito Federal - ICTDF) pelo Instituto de Gestão Estratégica de Saúde do Distrito Federal (IGESDF), bem como o Projeto SES/SAG (137974133) que apresenta minuta de Projeto de Lei acerca da estruturação do serviço de Cardiologia e Transplantes do Distrito Federal, encaminhamos os autos para providências quanto à emissão de documento do ordenador de despesa, frente a não existência de impacto financeiro para atender a referida demanda.

### Atenciosamente,



Documento assinado eletronicamente por **NELMA REGIA DA CUNHA LOUZEIRO - Matr.0132268-0**, **Secretário(a) Adjunto(a) de Gestão em Saúde**, em 09/04/2024, às 17:27, conforme art. 6º do Decreto n° 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site: http://sei.df.gov.br/sei/controlador\_externo.php? acao=documento\_conferir&id\_orgao\_acesso\_externo=0 verificador= 137975026 código CRC= 60BAD5BA.

"Brasília - Patrimônio Cultural da Humanidade" SRTVN Quadra 701 Lote D, 1º e 2º andares, Ed. PO700 - Bairro Asa Norte - CEP 70719-040 - DF Telefone(s):

Sítio - www.saude.df.gov.br

00060-00187131/2024-54 Doc. SEI/GDF 137975026

#### **GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL**



### SECRETARIA DE ESTADO DE SAÚDE DO DISTRITO FEDERAL

### Subsecretaria de Administração Geral

Declaração - SES/SUAG

1. Versam os autos acerca do Projeto de Lei (137974133), exarada pela Secretaria Adjunta de Gestão em Saúde (Sag), que dispõe sobre a estruturação do serviço de Cardiologia e Transplantes do Distrito Federal, a saber:

> Art. 1º Fica o Poder Executivo autorizado a operar a Unidade Hospitalar CNES DF 3276678 com a finalidade de manutenção de um serviço de assistência médica qualificada e gratuita à população com escopo em cardiologia e transplantes e de desenvolver atividades de ensino, pesquisa e gestão no campo da saúde, em cooperação com o Poder Público, ficando ampliados os limites de atuação do IGESDF – Instituto de Gestão Estratégica do Distrito Federal, para gerir e manter tal objeto.

> §1º O serviço referido será contratualizado pela Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal em regime de complementariedade em razão de sua produção hospitalar e ambulatorial e poderá limitadamente atender à suplementariedade em saúde, sempre com a garantia de manutenção de todos os seus recursos assistenciais reaplicados no Distrito Federal.

> §2º O serviço, quanto à gestão dos seus recursos humanos e das contratações de bens e serviços que se mostrarem necessários, obedecerá às regras do mercado de saúde, inclusive em relação à contratação de serviços profissionais regidos pelo direito civil, devendo adotar regulamento de compras que garanta celeridade na sua atuação assistencial, observando-se o IGESDF como órgão de central de compras e o serviço como eventual aderente.

> §3º A Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal, enquanto não for possível a celebração de ajustes próprios, deverá sub-rogar ao serviço todos os contratos administrativos, convênios administrativos, ajustes administrativos ou situações fáticas administrativas que mantinha com o Instituto de Cardiologia e Transplantes do Distrito Federal.

> §4º O IGESDF revisará seus próprios estatutos sociais para criação de uma superintendência que fará a gestão do serviço.

> §5º Não existe vedação que servidores estatutários atuem no serviço desde que com vínculo próprio e compatibilidade de jornada.

> §6º O serviço contará com centros de custos próprios com contas jurídicas em apartado, funcionando como filial do IGESDF, com Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas próprio, sob a denominação de "Instituto Distrital de Cardiologia e Transplantes" podendo ser a ele estendidos os contratos corporativos da matriz.

> §7º Podem ser cedidos ao serviço os servidores estatutários que não componham o quadro da Secretaria de Estado de Saúde para ocupar postos de gestão ou assessoramento, desde que para função no mínimo similar a cargo de natureza especial padrão 4, sem privação de direitos e vantagens, inclusive as relacionadas a capacitações ou pós-graduações,

não sendo necessária a devolução de valores.

§8º Em razão da situação de emergência do serviço essencial, o critério de contratação, a título precário, dos recursos humanos necessários à atividade, será a experiência prévia na unidade hospitalar, dispensado processo seletivo ou equivalente pelo prazo de 180 dias da publicação da presente lei, a partir do qual serão adotadas regras próprias no regulamento de recursos humanos da instituição, que garantam impessoalidade e vantajosidade ao interesse público, inclusive a contratação de pessoa jurídica.

§9º Serão aproveitados os empregados e prestadores de serviços profissionais de saúde cujos contratos tenham sido rescindidos.

Art. 2º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

2. A partir do Memorando 31 (137975026), vieram os autos a esta Subsecretaria de Administração Geral (Suag) para providências quanto "à emissão de documento do ordenador de despesa", conforme segue:

Considerando a Proposta SES/SAG (137973362) que traz a exposição de motivos para a operação da unidade hospitalar CNES DF 3276678 (Instituto de Cardiologia e Transplantes do Distrito Federal - ICTDF) pelo Instituto de Gestão Estratégica de Saúde do Distrito Federal (IGESDF), bem como o Projeto SES/SAG (137974133) que apresenta minuta de Projeto de Lei acerca da estruturação do serviço de Cardiologia e Transplantes do Distrito Federal, encaminhamos os autos para providências quanto à emissão de documento do ordenador de despesa, frente a não existência de impacto financeiro para atender a referida demanda. (gn)

3. Ainda, nos termos da Proposta (137973362), de lavra da Secretaria Adjunta de Gestão em Saúde, convém destacar:

[...]

Por fim, ressalta-se que tal ato não gera impacto financeiro em função do atual Contrato nº 047290/2022 - SES/DF x ICTDF no processo 00060-00193330/2020-78 e pagamentos indenizatórios à Instituição, não ocasionando nova despesa, sendo já prevista na LOA e nos instrumentos orçamentários. (gn)

- 4. Oportuno se faz esclarecer que persiste a necessidade de emissão de Declaração expressa do Ordenador de Despesas tão somente quando a criação, a expansão ou o aperfeiçoamento de ação governamental acarretem aumento da despesa, nos termos do art. 16, da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal) c/c Decreto 44.162, de 25 de janeiro de 2023.
- 5. Nessa linha, após análise da documentação colacionada aos autos, infere-se da manifestação da área competente que o Projeto de Lei, que dispõe sobre a estruturação do serviço de Cardiologia e Transplantes do Distrito Federal, não ocasionaria impacto orçamentário, razão pela qual **DECLARO**que a edição do normativo não gera gastos de recursos públicos, nos termos do I e II, do art. 16, da Lei retrocitada.



Documento assinado eletronicamente por **GLAUCIA MARIA MENEZES DA SILVEIRA** - **Matr.0188692-4**, **Subsecretário(a) de Administração Geral**, em 09/04/2024, às 17:45, conforme art. 6º do Decreto nº 36.756, de 16 de setembro de 2015, publicado no Diário Oficial do Distrito Federal nº 180, quinta-feira, 17 de setembro de 2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site: http://sei.df.gov.br/sei/controlador\_externo.php?

# acao=documento\_conferir&id\_orgao\_acesso\_externo=0 verificador= **137978657** código CRC= **7B32BA56**.

"Brasília - Patrimônio Cultural da Humanidade"

SRTVN Quadra 701 Lote D, 1º e 2º andares, Ed. PO700 - Bairro Asa Norte - CEP 70719-040 - DF (61)3348-6123

00060-00187131/2024-54 Doc. SEI/GDF 137978657